

自由同和

大阪版

運動スローガン

1. 自由な論議の場を!
2. 行政の主体性の確立
3. エセ同和行為の排除

No. 394

2019年(令和元年)12月25日発行

■発行所 自由同和会大阪府本部事務局
堺市堺区宿屋町西1丁1番22号 三徳ビル3F
電話(072)224-1111
■発行人 畑中幸司
定価一部500円 年間6000円(送料込み)

ホームページ▶<http://jiyudowa-osaka.org/>

令和2年度要望書を大阪府に提出

大阪府知事
吉村 洋文 様

自由同和会大阪府本部
会長 畑中 幸司

2020(令和2)年度同和問題の早期完全解決に向けた要望書

貴台におかれましては、平素より同和問題をはじめとする人権問題の早期完全解決を図るために、各種施策を講じていただき厚く感謝を申し上げます。

さて、33年に渡り続けられてきました、同和対策の特別措置法が平成14年3月に失効しましたが、再び、同和問題に特化した「部落差別の解消の推進に関する法律」が平成28年12月に成立しました。

この間、行政による啓発をはじめとする様々な施策や運動団体の取り組みにより、差別事象は減少してきていることから、施策の見直しや廃止など、同和対策の終結に向けた取り組みが始まっていますが、同和問題は解決の過程にあるものの完全に解決された状態ではなく、今回の「部落差別の解消の推進に関する法律」の成立はこのような取り組みに歯止めをかけるものであると期待しています。

私どもは、この法律を拡大解釈することなく有効活用することで完全解決に繋げていきたいと思いますが、この「部落差別の解消の推進に関する法律」、「ヘイトスピーチ解消法」、いずれの法律にも差別や人権が侵害された場合の被害者の実効性のある救済措置は明記されておらず、平成28年4月に施行された「障害者差別解消法」では既存の機関を活用するとされており、また、「男女共同参画基本法」の条文には、人権が侵害された場合における被害者の救済を図るために必要な措置を講じるよう記載があります。

一方、国内人権機構の設置について、国連の人種差別撤廃委員会から幾度も勧告が出されている中、政府は平成29年7月に「人権差別条約第10回・11回政府報告」を提出しましたが、平成30年8月の総括所見では、改めて国内人権機構を設置することを勧告されています。

この総括所見に対して政府は本年9月に、「人権救済制度の在り方については、これまでなされてきた議論の状況をも踏まえ、引き続き適切に検討している。なお、従前から、人権擁護に携わる行政機関として法務省に人権擁護局が設けられており、その下部機関として、法務局人権擁護部(全国8箇所)、地方法務局人権擁護課(全国42箇所)及びこれらの支局(全国261箇所)が設けられている。さらに、法務省では、全国で約14,000人の法務大臣が委嘱した民間ボランティアである人権擁護委員と協力して、人権啓発活動、人権相談及び人権侵害事件の調査救済といった人権擁護活動を行っている」とコメントを提出しているが、法律でもない訓令の「人権侵害事件調査処理規定」を持ち出しているの苦しい言い訳をしています。

また、国連の規約人権委員会、女子差別撤廃委員会などからも、国内人権機構の設置を勧告されており、平成26年1月に批准書を寄託した「障害者権利条約」にも「条約の実施を促進し、保護し、及び監視するための国内機構を設置する」との条項があり、平成28年6月に提出した第1回報告に対する国連の委員会からも同じような勧告が出されることが予想されます。

これらのことを勘案すれば、パリ原則に準じた簡易・迅速・柔軟に人権救済を図る目的の国家行政組織法の第3条委員会としての「人権委員会」の設置を中心とする、平成14年の第154回国会に閣法として提出された「人権擁護法案」を大胆に見直し、一日も早い成立を図り、国内人権機構としての「人権委員会」が設置されますよう、大阪府におかれましてはご尽力を賜りたくお願い申し上げます。

また、格差社会は旧同和地区も例外ではなく、同和対策事業に依存した建築・土木業に従事する人が多く、「同和対策特別措置法」の終結や公共事業の減少などで、不安定な就労形態になり「格差社会」として重要な問題となっているのが現状であります。そのためにも、これら残存する格差はもとよりその要因を解消するべく新たな施策の拡充を要望いたします。

自由同和会大阪府本部といたしましても、このような状況を重く受け止め、その是正のため、府民の人権意識の向上及び同和行政の「総点検」に引き続き努めるとともに、同和行政のあるべき姿を考慮し、府民の皆様理解の得られる人権行政の確立に向けた政策提言に全力を尽くす所存であります。

大阪府におかれましては、「2025年大阪・関西万博」を見据え、国際都市にふさわしい環境を整備するため、本年10月に、「大阪府人権尊重の社会づくり条例」を改正するとともに「大阪府性的指向及び性自認の多様性に関する府民の理解の増進に関する条例」及び「大阪府人種又は民族を理由とする不当な差別的言動の解消の推進に関する条例」を制定されました。この条例制定を契機に、実効ある取り組みをすすめることが重要です。

とりわけ、同和問題の早期完全解決に関しては、より効率的かつ効果的施策の構築を積極的に推進していただくとともに、下記の要望について、格別なるご高配を賜りますようお願い申し上げます。

記

- 1 吉村 洋文知事の同和問題をはじめ様々な人権問題の早期解決に向けた決意を明らかにされたい。
- 2 基本要件
 - (1) 「部落差別の解消の推進に関する法律」に則り、新たな施策は講じられるのか、また、新規事業や一般対策に工夫を加えた事業があれば報告されたい。
 - (2) 「大阪府同和問題解決推進審議会」のより一層の充実を図られたい。
 - (3) 「部落差別の解消の推進に関する法律」が施行されたが、引き続き、簡易・迅速・柔軟な人権救済が可能となる法律が制定されるよう国に働きかけられたい。
 - (4) 「部落差別の解消の推進に関する法律」の第6条に述べられている実態調査の実施に求めることは、地方公共団体が把握している部落差別の件数とその内容を国としてまとめることである。その認識の下、平成30年度に発生し、大阪府・大阪府教育庁が把握する同和問題に関する差別事象の詳細を明らかにされたい。
 - (5) 「大阪府人権教育推進計画」の進捗状況を明らかにされたい。
 - (6) 人権教育・啓発の推進体制、特に府民に対する平成30年度の人権相談の窓口の実態を明らかにされたい。また、その充実に努められたい。
 - (7) 職員及び教職員に対する人権研修の実施状況を明らかにされたい。また、その充実に努められたい。
 - (8) 同和問題解決のため、府民に対して行っている啓発事業の実施状況を明らかに

- されたい。また、その充実に努められたい。
- (9) 安定就労に向けた雇用対策及び就職差別防止のための取り組みを明らかにされたい。
- (10) 自営業者等の経営の安定に向けた支援等の取り組みを明らかにされたい。
- (11) 人権センターなどの旧同和地区内施設が府民に開かれたコミュニティースペースとして活用されるための方向性や取り組みについて明らかにされたい。
- (12) 校区に旧同和地区を有する学校の児童・生徒の学力向上の方策及び進路の状況を明らかにされたい。
- (13) 「部落差別の解消の推進に関する法律」を悪用したエセ同和行為の増加が危惧されるが、同和問題解決を阻害するエセ同和行為排除のための取り組みを明らかにされたい。
- (14) 同和問題の早期解決に向けた地域の状況や事業の必要性の的確な把握をする為の方策を明らかにされたい。
- (15) 同和問題の早期解決のための総合調整機能を有する機関等のあり方について見解を明らかにされたい。
- (16) 同和問題・人権問題の解決を中心に据えた予算編成の考え方を明らかにされたい。
- (17) 「不動産取引における土地差別調査」の実態と今後の取り組みを明らかにされたい。
- (18) インターネット・掲示板等の差別書き込みに対する取り組みについて明らかにされたい。

大阪府本部 顧問(前会長) 阪本孝義 儀 12月14日、享年76歳にて永眠いたしました。
これまでのご厚誼に深く感謝し、謹んでご報告申し上げます。

3 課題別要求

(1) 福祉(生活)・高齢者

- ①平成 29 年 5 月に「介護保険法」が改正された、介護保険の現状と今後の取り組みを明らかにされたい。
- ②人権保育行政の現状について明らかにされたい。
- ③待機児童の現状と待機児童解消に向けた今後の対策について明らかにされたい。
- ④平成 30 年 4 月に施行された「改正障害者総合支援法」の進捗状況を明らかにされたい。
- ⑤低所得世帯やひとり親家庭の子どもの貧困が問題になっており、働くひとり親家庭への支援制度の新設や改正の進捗状況を報告されたい。
- ⑥児童虐待による悲惨な事件が続いていることから、「児童虐待防止法」と「児童福祉法」が本年 6 月改正され、令和 2 年 4 月から親の体罰の禁止と「子ども家庭センター」の機能が強化されるが、出頭や立ち入り調査を拒否する場合には、積極的に裁判所より臨検・捜索の許可状をとり、一時保護で児童の尊い命を守るよう取り組まれたい。児童虐待相談対応件数が年々増加しているが職員の人数が足りていないのが現状と言われているが、どのように取り組まれるか明らかにされたい。
- ⑦高齢者が確実に増加する中、一人暮らしや高齢者夫婦の孤立防止のためにも世代間交流のできるコミュニティづくりが必要であると思われる。また、死亡して数日かで見られる「孤立死」が増加していることから、地域のつながりに拒否感を持って孤立しないように、地域に限定されない広域ネットワークにより、多様で選択可能な見守りシステムを構築し対処されたい。
また、高齢者の増加に伴い介護を必要とされる高齢者も増えており、例えば高齢者が高齢者を介護する「老老介護」に於いての介護疲れからネグレクトや悲惨な事件が起こっていることを鑑み、介護者への支援体制の取り組みはなされているのか、施設入所を希望しても特別養護老人ホームの数が足りていないのが現状である。介護施設の充実についても対処されたい。

(2) 雇用・産業

- ①地区内就労実態と自立のための能力開発等雇用対策について明らかにされたい。
- ②「障害者雇用促進法」の改正により、平成 30 年 4 月から法定雇用率の算定基礎の対象に、新たに精神障がい者が追加されたが、企業等における障がい者の法定雇用率と、今後の取り組みを明らかにされたい。
- ③高齢者の雇用対策について明らかにされたい。
- ④中小零細企業に対する金融支援策について明らかにされたい。
- ⑤「公正採用選考人権啓発推進員」の設置状況及び活動実態について明らかにされたい。
- ⑥ILO111 号条約を批准し、また、職場でのパワーハラスメントやセクシャルハラスメントを禁止する ILO 第 190 号条約も批准し、国内法を強化され、各種施策を拡充されるよう、国への働き掛けを実施されたい。
- ⑦職場でのセクシャルハラスメント・パワーハラスメントに係る労働相談の実績及び対策について明らかにされたい。

(3) 住環境

- ①旧同和地区の公営・改良住宅の耐震・老朽化による建て替えについて明らかにされたい。また、低所得者だけの地域というイメージを払拭するためにもこのような機会を契機に、積極的に払い下げを促進され、民間事業者等の力を活用するなど工夫を行い公営住宅だけでなく、中堅所得者向けの特定公共賃貸住宅やUR賃貸住宅などが混在した、誰もが住みたくなるまちづくりの活性化に取り組んでいただきたい。
- ②「定住魅力あるまちづくり」に「人権のまちづくり」「ノーマライゼーション」の理念を取り入れられたい。
- ③団塊の世代の高齢化等により、国民年金受給者等の低所得者も増加するため、今後、公営住宅の供給がさらに必要になると予想されるが、対策は講じられるのか。

(4) 女性

- ①「大阪府男女共同参画推進条例」の進捗状況を明らかにされたい。
- ②「男女雇用機会均等法」の現状について明らかにされたい。

- ③DVの被害者・加害者の現状及び対策について明らかにされたい。
- (5) 人権・文化・啓発
 - ①報道機関への働きかけや、各種広報媒体の活用により人権啓発に努めるとともに、府人権関連ホームページの充実に努められたい。
 - ②公的機関のイベント事業における人権啓発の取り組みについて明らかにされたい。
 - ③府内の人権問題に関わるNGO・NPO組織の現状とそれら組織に対する支援体制や施策について明らかにされたい。
 - ④大阪府は、令和元年 10 月 30 日に「大阪府性的指向及び性自認の多様性に関する府民の理解の増進に関する条例」を施行したが、今後の取り組みについて、明らかにされたい。
 - ⑤大阪府は、令和元年 11 月 1 日に「大阪府人種又は民族を理由とする不当な差別的言動の解消の推進に関する条例」を施行したが、今後の取り組みについて、明らかにされたい。

(6) 教育

- ①「大阪府人権教育推進計画」の進捗状況について明らかにされたい。
- ②「道徳教育」において「差別をしない・いじめは悪いこと」などの教育が必要であるとする。学校教育の中で「特別の教科」としての「道徳」が位置付けられたことは、人権尊重ということを理解する機会づくりであるとする。平成 30 年度より小学校での「道徳」授業が行われているが、道徳心が培われいじめが悪いことと自覚するよう努力されたい。
- ③府立学校等での人権学習の実施実態を明らかにされたい。
- ④児童・生徒の安全対策について明らかにされたい。
- ⑤各種大学及び専門課程専門学校における人権教育(同和教育)の講座の実施実態について明らかにされたい。
- ⑥幼児教育・保育の無償化が本年 10 月から実施されたことは喜ばしいことであるが、給食費の値上げが行われる等、国の制度の枠外での増加があるため、実質的な負担は軽減されていないのではないかと。子ども達のために制度の枠外での支援を検討いただきたい。
- ⑦「いじめ防止対策推進法」が施行されて 6 年が経過したが、本年も悲惨で痛ましい出来事が発生しております。平成 29 年 3 月には、「いじめ防止基本方針」も改訂され、新たに「いじめの重大事態の調査に関するガイドライン」も策定されたことから、法の規定を踏まえ学校での基本方針の策定、体制の整備、重大事態への対処等必要な措置を講じられるよう、学校や市町村教育委員会へ指導をされたい。重大ないじめ事件が発生している現状を鑑みて、スクールカウンセラーの拡充を図り、より一層力を入れていただきたい。現場である学校や市町村教委への徹底した指導をされたい。
- ⑧教師が同僚の教師に対するいじめが問題になっていますが、大阪府教育庁として、同様の事案はないのか把握されているのか。また、教師の質の問題や児童に与えた影響などこの問題に対する大阪府教育庁としてのお考えを明らかにされたい。
- ⑨障がいのある児童・生徒が安心して通学できる設備の充実や学校内部のバリアフリーを積極的に推進するなど、インクルーシブ教育を一層促進されたい。
- ⑩教育現場における障がい者の法定雇用率の実態及び今後の対策について明らかにされたい。
- ⑪児童生徒支援加配の活用状況と成果を明らかにされたい。
- ⑫日本学生支援機構の奨学金制度は、貧困の連鎖を断ち切るための制度であるが、滞納者が増加していることから、第二種奨学金への「所得連動返還型」の導入をはじめ、奨学金制度の成績条項を撤廃し「給付型奨学金」の拡充、無利子枠の一層の拡大を要望していく。
大阪府におかれましても、若者が経済的事情により将来を諦めることなく自己実現を図れるよう、奨学金制度の一層の充実について、国に働きかけられたい。
- ⑬学校における性的マイノリティについて、平成 28 年 4 月に「性同一性障害や性的指向・性自認に係る、児童生徒に対するきめ細やかな対応等の実施について」(教職員向け)が配布されたが、その趣旨を踏まえ、支援体制や相談体制が充実するよう学校や市町村教育委員会へ働きかけられたい。

祝電

令和元年度幹部研修会

自由民主党
(国会関係)

衆議院議員 大塚 高司

衆議院議員 左藤 章

衆議院議員 大隈 和英

衆議院議員 神谷 昇

衆議院議員 とかしきなおみ

衆議院議員 長尾たかし

衆議院議員 原田 憲治

参議院議員 松川 るい

(大阪府議会)

大阪府議会議員団幹事長

杉本 太平

(大阪府関係)

大阪府知事 吉村 洋文

大阪市長 松井 英郎

堺市長 永藤 樹

吹田市長 後藤 圭二

高石市長 阪口 伸六

高松市長 水野 謙二

藤井寺市長 岡田 一樹

泉大津市長 南出 賢一

柏原市長 富宅 正浩

摂津市長 森山 一正

河内長野市長 島田 智明

泉南市長 竹中 義和

東大阪市長 野田 義和

交野市長 黒田 実

羽曳野市長 北川 雄

四條畷市長 東 修平

寝屋川市長 広瀬 輔

大東市長 東 浩一

門真市長 宮本 孝

和泉市長 辻 ひろみち

守口市市長 西端 宏樹

松原市長 澤井 文

八尾市長 大松 照人

岸和田市長 古川 耕平

島本市長 永野 美成

田尻市長 栗山 紘平

能勢町市長 上森 政

河内町市長 武田 勝玄

岬町市長 浅野 克己

太取町市長 藤原 敏司

熊取町市長 和原 吉衛

忠岡町市長 松本 昌親

千早赤阪村長 (順不同・敬称略)

多数のご祝電ありがとうございました。この紙面にてお礼申し上げます。