

自由同和

大阪版

- 運動スローガン
1. 自由な論議の場を!
 2. 行政の主体性の確立
 3. エセ同和行為の排除

No. 396

2020年(令和2年)2月25日発行

■発行所 自由同和会大阪府本部事務局
堺市堺区宿屋町西1丁1番22号 三徳ビル3F
電話(072)224-1111
■発行人 畑中幸司
定価一部500円 年間6000円(送料込み)

ホームページ▶ <http://jiyudowa-osaka.org/>

令和2年度大阪府同和問題 関連部局との協議



令和2年1月28日(火)午後2時より、大阪府咲洲庁舎44階会議室に於いて、令和2年度大阪府同和問題に係る関連部局との協議が開催されました。

畑中会長の挨拶、大阪府を代表して山本人権局長の挨拶の後、各関連部局より順次回答がありました。

その後、質疑に移り「法務省におけるインターネット人権侵犯事件は、平成25年から5年間で1.7倍に増加とありますが、誹謗中傷・差別的書き込みや誤った情報は削除が困難であると聞きますが、強制力のある削除ができるよう国に法整備を働きかけていただきたい。」「平成30年度児童虐待相談件数12,208件と1,000件増えています。身体的ネグレクトが約5,000件と非常に深刻な状況ですが、どの様な事案で大阪府としての対応はどうされているのか、また、児童福祉士の大幅な増員とありますが、増員だけではなく質も重要だと思われるがその点はどうされているのか」「平成30年度の全国のいじめ件数は、54万4千件で84%が解消されているが、高い解消率の裏には「いじめの早期発見・解決」が現場の教師への圧力になっていて、「仲直りの握手」に頼らざるをえないのが実情で教師個人に委ねるには限界があると思われるが、大阪府としてどのような対処をされているのか」「売り上げの減少、人手不足等と中小・零細企業は大変な状況にあります。そんな中で、銀行融資に当てはまらず、多少問題のある事業者に対して、何か手立てはありませんか」など活発な意見がされ、一時紛糾する場面もありましたが、時間的制約もあり後日質問することになりました。

今後、積極的に同和問題の完全解決並びに、あらゆる人権問題の解決のため施策が実施されるよう要望し、あらゆる差別撤廃に向け努力することを確認し終了しました。

吉村洋文知事の決意表明

皆様には、日頃から大阪府政の各般にわたり、格別の御支援、御協力をいただき、厚くお礼申し上げます。また、貴本部におかれては、同和問題はもとより様々な人権問題の解決に向け、積極的に取り組まれていることに対し、深く敬意を表します。

大阪府においては、「大阪府人権尊重の社会づくり条例」及び「大阪府人権施策推進基本方針」に基づき、府民の人権意識の高揚を図るための施策及び人権擁護に資する施策に取り組むとともに、平成20(2008)年の大阪府同和問題解決推進審議会提言や平成28(2016)年12月に公布・施行された「部落差別の解消の推進に関する法律」(部落差別解消推進法)の趣旨等を踏まえ、府民の信頼と理解をいただきながら、同和問題の解決に向け、取り組みを進めているところです。

また、国際都市としてふさわしい人権をめぐめる環境の整備を図るため、昨年10月、「大阪府人権尊重の社会づくり条例」の一部改正、「大阪府人的指向及び性自認の多様性に関する府民の理解の増進に関する条例」及び「大阪府人種又は民族を理由とする不当な差別的言動の解消の推進に関する条例」を制定しました。また、国際都市としてふさわしい人権をめぐめる環境の整備を図るため、昨年10月、「大阪府人権尊重の社会づくり条例」の一部改正、「大阪府人的指向及び性自認の多様性に関する府民の理解の増進に関する条例」及び「大阪府人種又は民族を理由とする不当な差別的言動の解消の推進に関する条例」を制定しました。

2-(1)

基本要

「部落差別の解消の推進に関する法律」に則り、新たな施策は講じられるのか、また、新規事業や一般対策に工夫を加えた事業があれば報告されたい。

府民文化部人権局人権擁護課

大阪府では、同和問題の解決に向け、これまでから人権意識の高揚を図り、人権擁護を進めるための「大阪府人権施策推進基本方針」や、人権意識の高揚のための取り組みを具体化する「大阪府人権教育推進計画」に基づき、「総合相談事業交付金」や「人権相談・啓発等事業」の実施など相談体制の充実や教育・啓発に取り組んできました。今後とも、部落差別解消推進法の趣旨を踏まえ、必要な工夫・改善を凝らしながら、同和問題の解決に向けて取り組んでまいります。

2-(2)

「大阪府同和問題解決推進審議会」のより一層の充実を図られたい。

府民文化部人権局人権擁護課

大阪府同和問題解決推進審議会は、平成13(2001)年の大阪府同和对策審議会答申で示された同和問題の解決のための重要事項について調査審議する知事の附属機関として、大阪府同和对策審議会を改組し、平成14(2002)年度に設置したものです。

今後とも、大阪府同和問題解決推進審議会の御意見を伺いながら、効果的な取り組みの推進に努めてまいります。

2-(3)

「部落差別の解消の推進に関する法律」が施行されたが、引き続き、簡易・迅速・柔軟な人権救済が可能となる法律が制定されるよう国に働きかけられたい。

府民文化部人権局人権擁護課

簡易・迅速・柔軟な人権救済が可能となる法律の制定については、今後の人権擁護施策を総合的に推進し、人権が尊重される豊かな社会の実現を目指していくうえで大変重要なものであると認識しています。

このような観点から、大阪府市長会・大阪府町村長会・大阪府の三者、都府県や政令市が参画している「全国人権同和行政促進協議会」及び「全国知事会」の要望により、様々な人権侵害による被害者を救済するための実効性のある法制度を早期に確立するよう、国に求めてきたところです。

引き続き、人権侵害の救済に関する法制度が早期に確立されるよう、国に要望してまいります。

2-(4)

「部落差別の解消の推進に関する法律」の第6条に述べられている実態調査の実施に求めることは、地方公共団体が把握している部落差別の件数とその内容を国としてまとめることである。その認識の下、平成30年度に発生し、大阪府・大阪府教育庁が把握する同和問題に関する差別事象の詳細を明らかにされたい。

府民文化部人権局人権擁護課 教育庁人権教育企画課

平成30(2018)年度に大阪府が市町村から報告を受けた等の同和問題に関する差別事象は延べ11件(大阪府教育庁・大阪市分を除く。)であり、内訳は、電話が3件、落書き3件、貼紙が0件、投書が0件、

その他が5件です。

平成30(2018)年度に大阪府教育庁が把握した部落差別事象は3件です。そのうち、公立学校(大阪府市立を除く)は3件であり、内訳は、府立学校が2件で、中学校が1件です。内容は全て発言によるものです。なお、私立学校は0件でした。

2-(5)

「大阪府人権教育推進計画」の進捗状況を明らかにされたい。

府民文化部人権局人権企画課

大阪府では、「大阪府人権教育推進計画」(平成17(2005)年3月策定、平成27(2015)年3月改定)に基づき、人権研修の推進や人権教育を担う人材の養成、今後の人権教育に必要となる参加・体験型学習教材の開発・作成、情報の提供等に取り組んでいるところです。

なお、本計画については、各部局に配置している人権局兼務・併任職員を通じて職員へ情報提供するとともに、人権局のホームページにも掲載し、その周知に努めています。また、毎年度、人権教育・啓発施策の実施状況を入権白書として取りまとめ、その作成を通して関係課への周知も行っています。

今後とも、「すべての人の人権が尊重される豊かな社会」の実現に向け、効果的・効率的な施策の実施に努めてまいりたいと考えています。

2-(6)

人権教育・啓発の推進体制、特に府民に対する平成30年度の人権相談の窓口の実態を明らかにされたい。また、その充実に努められたい。

府民文化部人権局人権企画課・人権擁護課

人権教育・啓発の推進には、その推進体制の整備が重要であると考えており、大阪府においては、全庁的な推進組織として「大阪府人権施策推進本部」を設置するとともに、各部局に配置している人権局兼務・併任職員を通じて人権教育・啓発施策の実施状況を入権白書として毎年度取りまとめ、緊密な連絡調整を図りながら、人権教育・啓発を総合的・効果的に推進しているところです。

今後とも、各部局等と連携しながら、人権教育・啓発の取り組みを推進してまいります。

人権相談窓口については、総合相談事業交付金を活用して、住民に身近な市町村において住民ニーズに対応した創意工夫を凝らした相談事業が実施されるよう支援しており、平成28(2016)年度から、政令市も交付対象としたところです。

平成30(2018)年度の総合相談事業における市町村(政令市を含む)の相談件数は、42,423件となっています。

また、人権相談・啓発等事業では、府民向け相談窓口を開設するとともに、市町村の人権相談窓口で対応が困難な相談事案の支援や、市町村の人権相談員等の養成に努めています。

加えて、人権相談に関わる行政機関、公益団体、NPO等の協力を得て、人権相談機関ネットワークを構築し、迅速かつ適切な相談対応ができる環境の整備に努めています。

今後とも、市町村等と連携し、大阪府内の人権相談機能の充実に努めてまいります。

2-(7)

職員及び教職員に対する人権研修の実施状況を明らかにされたい。また、その充実に努められたい。

1面から続く

府民文化部人権局人権企画課 教育庁教育振興室高等学校課
人権教育・啓発を効果的に推進する上で、それに関わる人材の養成は非常に重要な課題であると認識しており、特に府職員をはじめとする公務員については、人権尊重の社会づくりに深く関わる立場にあることから、常に人権尊重の意識や態度をもって職務の遂行に臨むことが求められているものと考えています。

職員に対する人権研修については、庁内の階層別センター研修や部局研修の中で、同和問題をはじめとする様々な人権研修を実施しており、さらに、具体的な事例に即して人権問題を学ぶことができる「参加・体験型人権教育教材」を整備する等、より体系的・実践的な人権研修が実施できるよう努めています。

今後とも、人権教育・啓発に関わる人材養成・職員研修に取り組んでまいります。

教職員に対する人権研修については、大阪府教育センターにおいて、初任者研修をはじめ、人権に関するさまざまな研修を実施しており、人権問題への理解を深めるとともに、教職員自らが主体的に学習を深められるよう、研修方法・内容の充実を図っております。

2-(8)

同和問題解決のため、府民に対して行っている啓発事業の実施状況を明らかにされたい。また、その充実に努められたい。

府民文化部人権局人権企画課・人権擁護課

大阪府では、同和問題をはじめ様々な人権問題についての啓発を推進することを目的に、人権白書「ゆまにてなにわ」を毎年度作成しています。

「ゆまにてなにわ」は、市町村等の行政機関をはじめ、学校や関係団体等にも広く配布し、人権研修の場等で啓発用資料として活用されています。加えて、街頭啓発や各種イベントでの配布に加えて、人権局のホームページにも掲載し、府民に対する周知及び啓発に努めています。

また、「大阪府部落差別事象に係る調査等の規制等に関する条例」について、パンフレットの配付を行うとともに、ホームページによる広報や条例啓発動画の配信など、条例の周知・啓発に努めています。さらに、毎年10月を条例啓発推進月間と位置付け、広報誌での情報提供や公共施設・府内主要駅等での啓発ポスターの掲出等、重点的に啓発に取り組んでいます。

今後とも、関係部局等と連携の下、内容の充実に努めるとともに、市町村や関係団体等とも連携し、効果的な啓発活動の実施に努めてまいります。

2-(9)

安定就労に向けた雇用対策及び就職差別防止のための取り組みを明らかにされたい。

商工労働部雇用推進室労政課・就業促進課

就職差別の解消・公正採用選考制度確立に向けた施策については、大阪労働局との共管事務である公正採用選考人権啓発推進員制度を軸として、大阪府としては、「推進員」を対象とした「新任・基礎研修」を毎月実施しているほか、就職差別撤廃月間における啓発や「採用と人権」をはじめとする啓発冊子等の配布により、企業に対して公正採用選考ルールの周知等を行っています。

また、大学等や大阪府が関わる公的職業紹介機関における公正採用選考に反する問題事象を把握・集約するとともに大阪労働局とも連携しながら、当該企業に対して改善を求めるなどの取り組みも行っているところです。

今後とも、関係機関とも連携を図りながら、企業はもとより求職者側にも、より効果的な公正採用選考ルールの周知等に努めてまいります。

2-(10)

自営業者等の経営の安定に向けた支援等の取り組みを明らかにされたい。

商工労働部中小企業支援室経営支援課

大阪府では、地域経済において、重要な役割を担っている中小企業・小規模企業者の経営の安定に向けて、商工会・商工会議所における経営相談や、地方独立行政法人大阪産業技術研究所における技術支援、ものづくりビジネスセンター大阪(MOBIO)における製造業に対する総合的な支援、制度融資による資金支援など、経営・技術・資金の面から、府内の中小企業支援機関等とも連携し、様々な支援に取り組んでいるところです。

今後とも、自営業者等の経営の安定に向け、社会経済環境の変化や府内中小企業・小規模企業者のニーズを踏まえた支援に努めてまいります。

2-(11)

人権センターなどの旧同和地区内施設が府民に開かれたコミュニティースペースとして活用されるための方向性や取り組みについて明らかにされたい。

福祉部地域福祉推進室地域福祉課 政策企画部青少年・地域安全室青少年課

隣保館(市町の人権文化センター等)は、平成13(2001)年の大阪府同和对策審議会答申において「地域から人権尊重の『コミュニティづくり』を進めるための拠点として、一層重要な役割が期待される」とされ、国においては、平成14(2002)年4月に施行された「隣保館設置運営要綱」において「地域社会全体の中で福祉の向上や人権啓発の住民交流の拠点となる開かれたコミュニティーセンターとして、生活上の相談や人権課題解決のための事業を行う」こととされております。

これらを受け、大阪府としては、隣保館に求められる役割について、これまでも大阪府開催の隣保館職員研修会など、様々な機会を通じて周知してきたところです。

今後とも隣保館の状況を把握するとともに、地域社会の中で、開かれたコミュニティーセンターとして、幅広く住民等に活用されるよう、市町に対して必要な指導、助言に努めてまいります。

各市町の青少年会館等については平成13(2001)年の大阪府同和对策審議会答申において、「今後とも地域住民の自立を支援する拠点として活用するとともに、『コミュニティづくり』の観点から、同和地区内外住民の交流をより一層促進すべきである。」とされております。また、平成20(2008)年の大阪府同和問題解決推進審議会ですまとめた「大阪府における今後の同和問題解決に向けた取り組みについて」においても、これらの施設を活用したコミュニティづくり等の取り組みについて提言されているところです。

大阪府としては、平成22(2010)年4月施行の子ども・若者育成支援推進法の趣旨や、平成27(2015)年4月施行の、ひきこもりやニート等を含めた生活困窮者の自立の促進を図る生活困窮者自立支援法を踏まえ、市町、NPO等、関係機関による地域の支援ネットワークにおいて、青少年会館等が地域における青少年支援の拠点施設としてその機能を発揮していけるよう、市町等に対して必要な助言に努めてまいります。

2-(12)

校区に旧同和地区を有する学校の児童・生徒の学力向上の方策及び進路の状況を明らかにされたい。

教育庁市町村教育室小中学校課 教育振興室高等学校課

「平成18(2006)年度大阪府学力等実態調査」の結果、対象地域に居住する児童生徒の正答率は大阪府全体の平均を下回っていること、無解答率は大阪府全体の平均を上回っていること、また、家庭学習習慣や生活習慣の定着に課題があることなどが明らかになっております。

これらの課題を解決するために、大阪府教育庁は、一般施策として平成20(2008)年度からは「少人数・習熟度別指導」の充実に取り組んでいます。併せて、放課後等の学習の場を広げる「おおさか・ま

なび舎事業」、授業改善を支援する「学習指導ツール開発実践事業」、学力向上に積極的に取り組む市町村や学校を支援する「市町村支援プロジェクト事業」等に取り組んでまいりました。

平成22(2010)年度から3年間、全校的な組織体制を確立し、積極的に取り組む中学校に対して所要人員を配置する学力向上プロジェクト支援事業を実施し、加えて、平成23(2011)年度から2年間は、特に課題の大きな小・中学校に対し、大阪府教育庁と市町村教育委員会とが連携して直接支援活動を行う「学力向上重点校支援プロジェクト事業」を実施してきました。

平成25(2013)年度からは、学校全体で組織的に取り組む中学校に必要な人材を配置し、市町村教育委員会との連携のもと支援を行う「スクール・エンパワーメント推進事業」を実施し、平成29(2017)年度からは、事業対象を小学校にも拡大しています。市町村が事業実施後の成果を域内に広げるとともに、大阪府教育庁として各学校の優れた事例を収集しフォーラム等で周知を行っているところです。

生徒の進路状況については、平成25(2013)年2月に「大阪府同和問題解決推進審議会」に報告した平成23(2011)年度実施の「行政データを活用した実態把握」によりますと、大阪市を除く市町立中学校卒業者の高校進学率は、対象地域では96.5%、市町全体では97.5%となっており、市町全体と比べると1.0ポイント低くなっております。大阪府立高等学校卒業者の大学進学率(大学+短大)については、対象地域では29.0%で、大阪府全体では52.4%となっており、大阪府全体と比べると23.4ポイント低くなっております。

大阪府教育庁としては、課題のある生徒に対して、学校が進路保障の観点からきめ細かな進路指導を行えるよう市町村教育委員会への情報提供及び支援に努めてまいりたいと考えております。

2-(13)

「部落差別の解消の推進に関する法律」の成立を悪用したエセ同和行為の増加が危惧されるが、同和問題解決を阻害するエセ同和行為排除のための取り組みを明らかにされたい。

府民文化部人権局人権企画課

同和問題を口実に不当な要求、不法行為等を行うエセ同和行為は、同和問題に対する誤った意識を植え付ける要因となっており、同和問題解決のためには早急に排除しなければならない重要な問題であると認識しています。

国においては、法務省において、啓発ビデオや冊子の制作、対応の手引の作成等の取組みがなされているところです。

大阪府としても、大阪法務局が事務局となっている「えせ同和行為対策関係機関連絡会」に参画する等、情報の収集及び迅速な提供に努めているところであり、今後とも、府民の同和問題に対する理解と認識を深め、えせ同和行為を許さないという意識の醸成を図るため、えせ同和行為の排除に努めてまいります。

2-(14)

同和問題の早期解決に向けた地域の状況や事業の必要性の的確な把握をする為の方策を明らかにされたい。

府民文化部人権局人権擁護課

大阪府では、平成13(2001)年の大阪府同和对策審議会答申に示された課題がどのように推移しているかについて把握するため、数次にわたり、行政データを活用した実態把握や、国勢調査を活用した実態把握を実施してきました。

平成27(2015)年度には、これらの実態把握の結果について同和問題や差別論に詳しい専門委員からの意見聴取を行い、いただいた意見等から、教育や労働など旧同和对策事業対象地域における課題の推移について、一定のとりまとめができたものと考えております。

現在、国においては、平成28(2016)年に施行された部落差別解消推進法に基づき、部落差別の実態に係る調査が実施されているところであり、今後、国から示される分析結果を踏まえ、同和問題の解決に取り組んでまいります。

2-(15)

同和問題の早期解決のための総合調整機能を有する機関等のあり方について見解を明らかにされたい。

府民文化部人権局人権擁護課

平成13(2001)年の大阪府同和对策審議会答申では「同和問題解決のための施策の推進にあたっては、各部局の有機的連携のもと、全庁的な取組みが必要」と示されており、大阪府では、これまでから、総合調整機能を有する組織として人権局及び人権教育企画課を設置するとともに、各部局に人権局兼務・併任職員を配置してきました。

今後とも、兼務職員制度を活用し総合調整機能を発揮できるよう努めてまいります。

2-(16)

同和問題・人権問題の解決を中心に据えた予算編成の考え方を明らかにされたい。

府民文化部人権局人権擁護課

平成13(2001)年の大阪府同和对策審議会答申では、今後の同和問題解決のための施策の基本目標として「周辺地域と一体となったコミュニティの形成を図ること」が示されるとともに、平成20(2008)年大阪府同和問題解決推進審議会提言では、「府民の信頼と理解のもとで、同和問題解決に向けた実効ある取組みを推進していく必要がある」と示されています。

厳しい財政状況の下ではありますが、今後とも大阪府同和問題解決推進審議会の御意見なども踏まえながら、同和問題の解決のための効果的な取組みの推進に努めてまいります。

2-(17)

「不動産取引における土地差別調査」の実態と今後の取り組みを明らかにされたい。

府民文化部人権局人権擁護課

大阪府では、差別につながる土地調査を防止するため、「大阪府部落差別事象に係る調査等の規制等に関する条例」の趣旨、目的等について、府主催の説明会の開催や業界団体等の研修会等の場において説明を行い、周知・啓発に努めてきたところです。

引き続き、条例の円滑な運用のため、あらゆる機会を活用して条例の周知・啓発に努めてまいります。

2-(18)

インターネット・掲示板等の差別書き込みに対する取り組みについて明らかにされたい。

府民文化部人権局人権擁護課

インターネットにおける差別書き込みは、大阪府域を越えた全国的な問題でもあるため、これまでから国に対策を講じるよう要望してきております。

また、インターネットへの差別書き込みの通報等があった場合、必要に応じ、法務局等へ削除要請を行っています。

しかしながら、法務省におけるインターネットによる人権侵犯事件の受理件数は、平成30(2018)年は1,614件と平成25(2013)年の946件から5年間で約1.7倍に増加しています。

そのため、大阪府では、インターネット上で行われている差別的行為に対処するための実効性のある取り組みについて、昨年、学識や弁護士で構成する有識者会議においてご意見を伺いました。

今後は、有識者会議での意見も踏まえ、差別解消に係る有効な方策について、国に対し必要な法整備を働きかけるなどの取組みを進めます。